

# 政府工作报告

——2020年1月3日在原州区第三届人民代表大会第四次会议上

原州区区长 房正纶

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和列席同志提出意见。

## 2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是我区打赢脱贫攻坚战、如期实现脱贫摘帽、决胜全面建成小康社会的关键之年。面对复杂严峻的经济形势，在区、市党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记来宁视察时的重要讲话精神，全面落实自治区第十二次党代会、十二届七次、八次全会，市委四届四次、五次全会和区委三届三次全会部署要求，坚持以脱贫攻坚为统揽，综合施

策，精准发力，攻坚克难，苦干实干，统筹做好稳就业、稳金融、稳投资、稳预期等各项工作，全区经济实现高质量发展。预计全年实现地区生产总值 143.45 亿元，增长 7.3%；地方一般公共预算收入 1.79 亿元，同口径增长 8%；城乡居民人均可支配收入分别达到 31029 元、11040 元，增长 8.5% 和 11%。

一年来，主要做了以下工作：

**（一）聚焦脱贫摘帽，脱贫攻坚成效显著。**紧盯“两不愁三保障”和贫困户、贫困村、贫困县脱贫退出标准，坚持焦点不散、靶心不变、尽锐出战，先后开展“12 项清零”“4 项重点工作”攻坚月及“13 项重点工作”百日攻坚等行动，脱贫攻坚取得显著成效。全年减贫 4615 户 13241 人，贫困发生率下降至 0.68%，高质量通过市级复审、自治区贫困县退出第三方评估检查。**致富产业全面壮大。**安排 1.3 亿元，全面实施 7 类 23 项产业扶贫到户项目，补栏牛 2.1 万头、羊 3 万只、鸡 11 万只，养殖蜜蜂 3570 箱，种植玉米 16.8 万亩、马铃薯 1.3 万亩。建成产业扶贫示范村 11 个，发展扶贫龙头企业、合作社 26 家，建成扶贫车间 26 个。**基础设施全面达标。**统筹推进水、路、房等基础设施建设，改造危窑危房 4515 套、自来水入户 6691 户，全区农户安全住房、安全饮水全部保障。行政村道路硬化率、生活用电入户率达到 100%，通客车、动力电实现行政村全覆盖。**惠民政策全面落实。**落实落细各项政策，家庭经济困难学生资助实现全覆盖，义务教育阶段无辍学学生。

建档立卡贫困户基本医疗参保率达到 100%，全面推行“先诊疗、后付费”模式，贫困患者年度内住院医疗合规费用报销比例达到 91.6%。完成实用技能培训 7416 人。开辟金融扶贫原州路径，不断优化“蔡川模式”，新建金融扶贫示范村 40 个，发放扶贫小额信贷 1.3 万户 6.04 亿元，贫困户存量贷款 2.1 万户 10.56 亿元，存量贷款覆盖率达 80%，户均获贷 5 万元。结对帮扶全面深化。落实闽宁协作、中央定点帮扶资金 6540 万元，支持发展教育、特色产业、劳务协作等项目，建成头营福马移民示范新村。扩大飞毛腿高级技工学校原州分校招生规模，实现贫困群众异地就业增收，飞毛腿高级技工学校原州分校成为全国人社系统就业扶贫典型。消费扶贫全面开花。依托福建“宁夏六盘山特产馆”，建成永泰、闽侯等 7 家分馆。推动特色农产品进站上车，正杞红、瑞春杂粮等 11 家企业农特产品进入“国家贫困地区特色食品(食材)宁夏特产精品馆”。建成中铁快运商城“扶贫专区”和 12306“扶贫商城”电商平台，带动就业 2622 人次，实现消费收入 5000 万元。

**(二) 聚焦转型升级，产业结构更趋优化。**坚持走高质量发展路子，大力实施创新驱动战略，深入推进供给侧结构性改革，促进一二三产融合发展。特色产业提质增效。创建自治区级现代农业产业园区，加快推进农业“接二连三”，促进冷凉蔬菜、草畜、特色种养、马铃薯四大农业特色优势产业融合发展。冷凉蔬菜产业，以打造“西部重要的菜篮子基地”为目标，巩固提升河东、曹洼、闫堡 3 个万亩，徐河、头营

等 12 个千亩露地冷凉蔬菜基地和 26 个设施蔬菜园区，新建杨郎万亩瓜菜、里沟千亩冷凉蔬菜基地和老三营、杨郎千亩拱棚园区，全区种植蔬菜 21 万亩。建成姚磨冷凉蔬菜一二三产融合发展示范园 450 亩、分拣包装车间 1200 平方米、高标准日光温室 36 栋、姚磨及曹洼蔬菜全程机械化农机农艺移栽示范点 2000 亩，冷凉蔬菜预冷、分拣、包装及冷链运输等全产业链融合发展运营的模式初步形成。

**草畜产业**，建成头营利民等 4 个肉牛养殖节本增效示范点、彭堡申庄和宁夏荟峰公司生态移民村饲草配送中心，发展优质牧草基地 12 个，带动全区种植饲草 33 万亩。培育彭堡、张易万头肉牛养殖示范乡镇和头营大北山等 4 个千头肉牛养殖示范村，实施“见犊补母”3.2 万头，全年牛、羊、猪、禽饲养量分别达 21.8 万头、70 万只、14.7 万头、194 万羽，粮食总产量达到 20.2 万吨，跻身自治区“农业科技示范展示区”行列，蔡川村被评为全国“一村一品”示范村。第八届中国苜蓿发展大会在我区成功举办。

**特色产业**，建成三营甘沟、官厅乔洼等千亩中药材基地 4 个，寨科中川、张易宋洼等千亩小杂粮基地 4 个，带动全区种植中药材 6 万亩、小杂粮 10 万亩。新建张杂谷种植示范基地 7000 亩。

**马铃薯产业**，建成官厅、中河 2 个千亩原种基地、中河马铃薯主食化专用品种示范推广基地和张易陈沟马铃薯统防统治及绿色防控示范区。实施“见薯直补”3.9 万亩，带动全区马铃薯种植 10 万亩。

**工业经济效益提升**。认真落实工业发展八条意见，完成企业技术改造 3 家，落实技改资金 245

万元。集中整治“散乱污”企业 19 家，实现“两断三清”目标任务。培育自治区“专精特新”中小企业、示范企业 11 家。积极推进清理拖欠民营企业中小企业欠款工作，全面完成清欠任务。组织企业参加福州“5·18”海交会和自治区外销窗口固原对接会，碧蜂源、宏晨龙等 8 家企业 12 类产品进入全市优质产品名录。深入开展“高质高效招商引资年”活动，签约项目 8 个，福建融侨（丰霖）肉牛生态产业园、兴百业高品蛋鸡产业园等一批大项目、好项目落地建设。全年招商引资到位资金 14.54 亿元。**第三产业增长提速。**实施旅游环线基础设施建设、须弥山石窟文物保护性设施建设等项目，建成 S203 线固原至张易段、三营至须弥山段等 4 条旅游环线。配合宁夏东线旅游发展战略部署，建设寨科中川驿站 1 座。突出“农家乐”“农家客栈”等新型旅游业态，发展四星级农家乐 5 家、三星级农家乐 25 家。“丝路原州休闲地”旅游品牌影响力不断扩大，旅游经济社会总收入达 2.6 亿元。实施“消费回流”计划，开展大型促销活动 22 次，销售收入达 1.1 亿元。全区电商企业年交易突破 2 亿元，被评为“全国 2019 年电子商务进农村综合示范县（区）”。

**（三）聚焦协调发展，城乡面貌焕然一新。**坚持实施项目带动战略，开工建设重点项目 76 个，年度总投资 26.3 亿元，完成投资 22.28 亿元。**城市管理水平不断提升。**全面推行“以克论净·深度保洁”模式，建设智慧环卫，推行网格化管理，市区生活垃圾无害化处理率达到 98%。深入推进“国家卫生城市”

创建工作，集中整治南河滩月牙路市场、政府巷等 8 个多年的难点盲点，取缔店外经营 730 余户，清理占道经营商户 1366 户，促进城市环境卫生和街区秩序责任双落实大提升。启动太阳城小区垃圾分类试点工作。旧城改造中，化解历年遗留问题，动员签订征收协议 846 户，九龙湖畔家园安置房开工建设。加强违建巡查管控，依法拆除违法建设面积 3 万余平方米。农村面貌明显改观。以“五清两改三绿化”为重点，集中整治农村人居环境，乡村主干道路环境明显改善。建成河川美丽小城镇，彭堡申庄、开城柯庄等 5 个美丽村庄，张易陈沟成为美丽村庄建设新样板。实施农村改厕 1643 座，建成彭堡污水处理站，头营利民等 2 个污水处理设施，配套垃圾运转车 175 辆。道路建设成效明显。巩固提升全国“四好农村路”品牌，构建“七纵六横”公路网，统筹抓好建管养运一体化发展，建设农村道路 600 余公里，群众生产生活更加便利。惠德公路被评为宁夏“最美农村路”。

**（四）聚焦绿色发展，生态环境持续好转。**深入贯彻落实习近平生态文明思想，全力推进污染治理、环境保护、生态建设工作。生态建设卓有成效。按照“一屏一带一线三区”规划布局，全年完成营造林 15 万亩，绿化乡村道路 250 公里，森林覆盖率达到 18.2%。建设“互联网+林业”信息平台，安装森林草原防火预警监控系统（天眼），林业管理实现智能化。区林业和草原局荣获“全国生态建设突出贡献先进集体”。“四个一”林草产业持续发力。建成黄铎堡镇矮化密植苹果基地

2000 亩、苹果苗木繁育基地 100 亩。实施“百村万户”绿化工程，种植果树 1.8 万亩 50 余万株，打造申庄、石羊等“四个一”庭院经济示范村，宜林荒山种植文冠果、杏等经济林 2.87 万亩，示范效应明显。**污染防治取得实效。**持续开展散煤专项整治，依法取缔无证散煤销售点 16 家，市区洁净煤供应实现全覆盖。统筹推进“四尘”治理，推行湿法作业，全面落实施工工地“6 个 100%”防控要求，城区优良天数达标率 92.8%，稳居自治区各市辖区首位。全面落实“河长制”，累计巡河 2 万余次。开展“携手清四乱，保护母亲河”专项行动，整治销号问题 115 个，得到水利部黄河水利委员会和自治区河长办充分肯定。加强农业面源污染防治，实现化肥、农药使用量零增长，建设化肥减量增效示范基地 4.5 万亩，推广测土配方施肥 84 万亩，农业废弃物资源化利用率 94.3%。全区畜禽粪污综合利用率达到 96%。

**（五）聚焦民生福祉，社会事业全面进步。**坚持以百姓之心为心，着力解决群众所需所急所盼，全力办好各项民生实事，人民群众的幸福感、获得感全面增强。**教育体育事业蓬勃发展。**投资 1.9 亿元，新建校舍 5.7 万平方米，改造运动场 2.4 万平方米。落实“三免一补”和营养改善资金 6913 万元，惠及中小學生 6.1 万余人。组建十八小等城区教育集团 3 个、原州五小与三营镇中心小学等城乡办学共同体 3 所，实施“互联网+教育”，推动优质教育资源共享。大力发展全民健身和竞技体育，精心备战自治区第十五届运动会，参赛荣获 8 金 3

银 2 铜的好成绩。医疗服务水平全面提升。改扩建区人民医院，中医康复楼、放疗中心开工建设。全区 11 个乡镇卫生院、3 家社区服务中心纳入区医院统一管理，医联体覆盖率达到 100%。“健康原州”深入推进，全面落实“先诊疗、后付费”模式，受益患者 2.5 万余人次，免收住院押金 1.5 亿元，基层诊疗人次占比 70%以上，县（区）域内就诊率达到 90%以上。构建区、乡远程诊疗体系，福建医科大学附属医院、上海长海医院、北京大兴医院帮扶协作成果丰硕，我区被自治区确定为“互联网+医疗健康”示范县（区）。公共服务体系日益完善。扎实开展国家公共文化服务体系示范区创建活动，举办庆祝新中国成立 70 周年暨原州区首届民俗游园文化旅游节活动，中央电视台“壮丽 70 年，乡约固原，走进原州”大型《乡约》节目完成 2 期录制。组织文化惠民送戏下乡、文化广场演出 150 场次，群众自发文化演出 2000 多场次，在全市社火大赛中荣获一等奖。免费开放“三馆一站”，接待读者 5.7 万人次。续建古雁岭、东岳山、青石峡等全民健身场所 6 处。社会保障工作不断加强。最低生活保障审批权限全部下放乡镇（街道），缩短审核审批时限，提高认定精准度。深入推进农村低保专项治理，新增低保 3985 户 6673 人，退出 3203 户 5515 人。发放社会救助资金 2.67 亿元，发放公租房补贴 2357 户 590 万元，困难群众基本生活得到保障。积极争创全国“双拥”模范县，完成退役军人、优抚对象信息采集和光荣牌颁发，发放各类优抚资金 1392 万元。举办就业招聘会 13 场次，发

放创业贷款 3875 万元，城镇新增就业 3760 人，创造新岗位 1606 个，完成农村劳动力转移就业 7.65 万人，实现工资性收入 17.83 亿元，城镇登记失业率为 3.94%。城乡居民养老、医疗保险参保任务全面完成。区就业创业和人才服务局窗口荣获“全国优质文明窗口”荣誉称号。

**（六）聚焦发展环境，重点改革稳步推进。**全面完成政府机构改革，理顺部门职责关系，运行更加协调高效。制定“1+9”优化营商环境行动计划，加大金融机构信贷投放，累计减免税费 1.24 亿元，完成融资 1.1 亿元。加快构建“不见面、马上办”审批服务模式，完成新一轮“四级四同”政务服务事项承接及流程再造，实现与国家政务服务平台无缝对接。建成标准化村级便民服务站 51 个，打通便民服务“最后一公里”。深入推进农村集体经营性资产股权化改革，持续开展农村土地承包经营权有偿退出和抵押贷款改革试点。全面完成大堡村、上马泉村等 12 个村社员身份资格界定试点工作。积极推进医疗体制分级诊疗、现代医院管理等“五项制度”改革，开展医疗集团试点工作。

**（七）聚焦和谐稳定，社会治理成绩斐然。**深入推进扫黑除恶专项斗争，大力开展金融投资、交通运输等领域社会乱象整治，打掉涉黑涉恶团伙及村霸 11 个，抓获各类犯罪嫌疑人 314 人。扎实开展民族团结进步创建活动，打造民族团结进步示范单位 10 个。巩固提升全国“民族团结进步示范县（区）”创建成果，黄铎堡镇和润村荣获“全国民族团结进步模

范集体”。依法加强宗教事务管理，稳妥有序整改宗教领域问题，民族团结、宗教和睦的大好局面持续巩固。以“法律八进”为载体，加大“七五”普法力度，全民法律意识进一步增强。大力推广“枫桥经验”，不断完善“访调一体化”机制，化解矛盾纠纷 4181 起，社会大局持续稳定。区法学会荣获“全国法学会系统先进集体”。加强政府隐性债务管控研判，积极防范风险，稳妥化解债务，全区经济平稳运行。严格落实安全生产责任制，事故起数和死亡人数实现“双下降”。完成官厅长城、大堡和开城深沟“村改居”工作，解决城市社区服务场所 8 个，新建农村社区服务站 18 个，社区治理能力和服务水平全面提升。

加强国防动员建设，推进军民融合发展。支持工会、共青团、妇联依照法律和章程开展工作，统计、供销、残疾人、防震减灾、消防、气象、食品药品等事业取得新进展。

一年来，区人民政府坚持把政治建设作为政府系统党的建设首要任务，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。**旗帜鲜明讲政治**。政府党组以上率下，把贯彻落实党的十九大精神、十九届四中全会精神和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神作为政治必修课，在学懂弄通做实上下功夫，切实推动政府系统党组织和党员干部提高政治站位和政治自觉，旗帜鲜明维护权威、捍卫核心、对党忠诚，全力推动中央、区市党委、政府和区委的决策部署落地落实，使政府工作始终沿着正确方向前进。**履职尽责求实效**。始终保持踏石留印、

抓铁有痕的精神状态，锲而不舍主动担当、履职尽责，自觉扛起中央巡视组、自治区党委巡视组等反馈问题整改落实的政治责任，从严从实抓好整改。中央扫黑除恶专项斗争第20督导组、自治区党委第五巡视组移交的179件重点信访事项全部办结；中央环保督察组反馈的70个问题全部整改销号。成功接受了国务院大督查、国务院脱贫攻坚成效和东西部扶贫协作考核、国务院扶贫专项督查、国家发改委“十三五”易地搬迁专项监管巡查及各类媒体暗访等，政府的执行力、公信力进一步提升。**持之以恒优作风**。坚持重大事项向区委请示报告，认真执行人大常委会决定，积极办理人大代表议案建议10件，政协委员提案建议33件。政务公开成为常态。持续加大对脱贫攻坚、污染防治等重大政策和投资项目建设跟踪审计监督力度。认真落实党风廉政建设责任制，充分发挥“331”涉农惠农资金监管平台作用，严惩扶贫领域违法违纪行为。严格落实中央八项规定，驰而不息纠正“四风”问题，厉行节约，“三公”经费实现零增长。

各位代表，过去的一年，面对大事要事难事、督查检查暗访，挑战多多、前所未有，困难重重、超出预期。我们不惧风雨、不畏险阻，迎接了一个又一个挑战、攻克了一道又一道难关。全区各级干部群众面对脱贫攻坚的历史重任和经济下行压力持续加大的特殊困难，舍小家、顾大家，放弃休息、加班加点、昼夜奋战，好多同志带病坚守、透支健康，有的同志病倒在脱贫工作岗位上，这些一线的事迹，可亲可

爱、可歌可泣，大家用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，脱贫攻坚取得的成果史无前例，我区彻底告别了“苦脊甲天下”的历史。回顾一年的工作，我们倍感振奋、倍感欣慰。这些成绩的取得，得益于区、市党委、政府和区委的正确领导，得益于人大、政协的鼎力支持，得益于全区人民的开拓进取和团结奋斗。在此，我代表区人民政府，向各行各业辛勤工作的广大干部群众，向支持原州发展的各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士，向驻原各单位、人民解放军、武警官兵和公安干警，以及所有为原州建设与发展做出贡献的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒的看到全区经济社会发展中还存在不少困难和问题。一是贯彻落实新发展理念还不到位，创新发展能力不够，固定资产投资后劲不足，营商环境还需进一步优化。二是巩固提升脱贫成果任务重，群众自我发展能力还需要进一步提升。实现建成全面小康社会目标还有短板。三是生态环保工作还需持续加强，清水河综合治理任务依旧繁重，农村人居环境整治还需持续发力。四是财政增收日益困难，民生保障、债务化解等刚性支出大幅增加，收支矛盾突出。五是整治形式主义、官僚主义等“四风”问题，为基层减负还需持之以恒，个别干部担当意识、服务创新意识不强，推动发展能力不足。对于这些问题，我

们将以更大的决心、更强的力度、更实的举措加以解决。

## 2020年重点工作任务

2020年是实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好今年工作尤为重要。我们要时刻牢记习近平总书记来宁视察时的重要嘱托，清醒认识到我区发展正处于滚石上山、爬坡过坎的关键时期，增强“追”的雄心、树立“赶”的壮志、激扬“比”的豪情，把握新要求、担当新使命、展现新作为，进一步解放思想、真抓实干、乘势而上、奋力追赶，团结带领全区人民夺取全面建成小康社会胜利。今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，全面落实自治区党委十二届八次、九次全会和市委四届五次、六次全会及区委三届四次全会决策部署，紧扣脱贫攻坚和全面小康目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，担当新使命，展现新作为，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢“三大攻坚战”，持续实施“三大战略”，守好“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子，确保与全国全区同步建成全面小康社会和“十三五”规划圆满收

官，为建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

**主要预期目标为：**地区生产总值增长 6.5%，地方一般公共预算收入增长 2%，全社会固定资产投资增长 5%以上，社会消费品零售总额增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%、9%，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，完成自治区下达的各项约束性指标。

实现上述目标，必须抓好以下几方面工作：

**（一）坚持精准方略，持续提升脱贫成果。**坚持以人民为中心的发展思想，大力实施脱贫富民战略。坚决攻克贫困堡垒。聚焦深度贫困村、“三类特殊人群”和重点问题，决心不改、力度不减，逐村逐户逐项“回炉”起底，不折不扣对剩余未脱贫的 823 户 2140 人综合施策，真正做到“户户清”，确保 2020 年现行标准下农村人口全部脱贫。排查完善动力电、自来水管道的设施，进一步强化基础保障。巩固提升脱贫成效。紧盯“两不愁三保障”目标，坚决做到“四不摘”，以政策措施的稳定性、连续性，保障脱贫成果的稳定性 and 可持续性。分类制定产业扶持政策，重点向“边缘户”、未脱贫户倾斜。完成技能培训 7100 人，提供就业岗位 1.5 万个，拓展家门口就业空间，提升群众“造血”功能。继续抓好金融扶贫，贫困户贷款覆盖面稳定在 70%以上，户均 5 万元以内，运用各种手段做好贷款清偿工作。继续发展壮大村集体经济，年收入 5 万元的村达到 80%以上。选树脱贫攻坚典型。总结推

广“蔡川金融扶贫”“155 责任包抓”等经验做法，打造彭堡闫堡、姚磨蔬菜种植，黄铎堡黄湾农村人居环境整治等扶贫工作示范点，以点带面，整体推动。坚持精神脱贫与物质脱贫并重，充分发挥“一约四会”和新时代文明实践中心（所、站）作用，深入开展脱贫攻坚政策宣讲、法律法规宣传等活动，选树表彰脱贫先进典型，讲好扶贫故事，对内激发动力，对外接受检阅。**补齐全面小康短板。**对照全面建成小康社会指标体系，一个一个盯着补，巩固提升已达标的城镇登记失业率、单位 GDP 能耗等 20 个指标，全力冲刺常住人口城镇化率、生活垃圾处理指数等基本达标的 15 个指标，全力补齐居民人均可支配收入、农村卫生厕所普及率等 13 个尚未达标的指标。**提高社会帮扶水平。**深化支教、支医和人员培训，不断提高教育卫生管理和业务水平。积极推进消费扶贫，扩大特色农产品东南沿海销售市场，将“六盘山特产馆”分馆拓展至 15 个。积极开展企业双向交流，带动境内企业扩展思路，做大做强。充分利用铁路帮扶优势，持续扩大特色农产品“进站上车”，办好“扶贫产品销售专柜”和“扶贫产品专区代销点”。

**（二）坚持创新驱动，持续走高质量发展之路。**大力实施创新驱动战略，以供给侧结构性改革为主线，提升产业链、催生新动能，加快构建创新引领、协同发展的现代产业体系。**深化科技创新激活力。**坚持多层次、全方位推动创新驱动战略实施，构建创新驱动发展体制机制，营造科技创新、协同创新良好氛围，R&D 经费投入强度大幅提高。加强科技创新

人才队伍建设，推进一二三产融合创新产业链，促进科技创新与产业发展深度融合。壮大农业产业强实力。走出为种而种、为养而养的粗放发展老路，从市场端、加工端发力，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。持续调优产业结构，大力发展以冷凉蔬菜、草畜、马铃薯、生态鸡及特色种养为主的“4+X”产业，加快产业体系建设。新建千亩拱棚西瓜基地、旱地集雨覆膜保墒冷凉蔬菜示范推广基地，全区蔬菜种植面积稳定在 21 万亩以上。建设马铃薯原种基地 3400 亩。以创建国家级现代农业产业园为契机，完成“见犊补母”3.5 万头，推广全株玉米青贮等 30 万吨，改良肉牛 3.5 万头，全区牛、羊饲养量分别达到 25 万头、75 万只，优质牧草面积稳定在 70 万亩以上。建成兴百业高品蛋鸡产业园，支持好水川、圣大等做大做强，全区生态鸡饲养量达到 120 万只，带动家禽饲养量达到 250 万羽。新建千亩小杂粮示范基地 3 个，带动全区种植小杂粮（油料）10 万亩以上，支持中药材、红树莓及蜜蜂等特色种养业发展。实施水系联通工程，实现清水河流域 18 座水库联蓄联调联用，构建新型水资源利用体系。实施水利设施配套提升工程，加快黄河水调蓄工程建设，新建及除险加固水库、淤地坝、蓄水池 32 座。实施基本农田扩面改造工程，新建高效节水灌溉面积 2.7 万亩，巩固提升“自治区高效节水灌溉示范区”建设水平。打造以有机蔬菜、高端牛肉、生态土鸡、绿色苜蓿为主的“原州”字号区域特色品牌，加快经营体系建设。鼓励支持企业认证（定）国家级品牌、

农产品地理标志、有机农产品、绿色食品，参与中国质量奖、中华老字号、驰名商标、知名品牌评选，申报全国名特优新农产品目录和国家级畜禽遗传资源保护名录，新增绿色食品认证、有机食品认证、地理标志登记 10 个，打造知名农业品牌 2 个以上。积极开拓福建、铁路专送等区内外市场，扩大产品销售。发展生态友好型工业增动力。坚持生态环保节水优先，加快构建以农产品精深加工、能源新材料产业为主的新型工业体系。完成融侨（丰霖）肉牛产业园屠宰加工、兴百业高品蛋鸡加工项目建设，力争海升集团甜心水果胡萝卜等休闲食品加工项目和福建新同兴纺织企业落地，新建飞毛腿电子组装厂，扩大固原贤明民族服饰有限公司规模。打造“专精特新”中小企业集群，新培育规上企业 5 家、中小微企业 30 家。做优做强三产展魅力。实施“消费回流”计划，改善消费环境，围绕“吃住行游购娱”全链条，开拓原州“一日游”等周末经济，打造精品街区 and 特色夜市，建设博物馆“六盘夜话”休闲一条街。以创建全域旅游示范区为契机，配合做好须弥山旅游开发工作，实施乡村旅游基础设施项目，打造牡丹山庄、宋洼梯田等旅游新景点，建设杨郎乡村旅游示范点，力争启动建设 695 时光谷文旅休闲综合体项目。大力发展教育培训、家政服务、健康养老等新业态，促进消费升级与产业升级协同共进。实施电子商务进农村综合示范县项目，推动电子商务与三次产业融合发展，扩展产品线上销售渠道。力争建设电子商务示范乡镇 3 个、电子商务示范村 30 个，新培

育电商企业 20 家以上，全年线上销售额突破 3 亿元。狠抓项目建设挖潜力。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略的历史性机遇，抓紧谋划一批打基础、利长远、惠民生、强产业的大项目、好项目。紧紧围绕脱贫富民等 76 个重点建设项目，强化领导包抓责任制，全力向上争取项目资金，力促项目早落地、早建设。紧盯招商引资加马力。深化“高质高效招商引资年”活动，围绕“十大产业链”精准谋划项目，进一步落实招商引资责任制，组织开展“优化营商环境”和紧盯目标企业引项目、紧盯签约项目抓落地、紧盯开工项目抓进度和紧盯洽谈项目抓签约“1+4 专项行动”，强化主体责任，创新招商方式，落实扶持政策，争取全年招商引资到位资金 25 亿元。

**（三）坚持城乡统筹，持续打造宜居宜业新家园。**坚持城乡统筹、产城融合，建设生态城镇，推进乡村振兴，在增强整体性协调性中拓展发展空间。**提升城市管理水平。**紧扣生态园林和文化旅游城市定位，积极主动配合完成国土空间规划，完善城市功能，加快老旧小区、棚户区改造，提高基础设施、公共服务、宜居环境水平，创建国家卫生城市。配合完成海绵城市试点和古城墙遗址公园、机场路绿化等工程。加强执法队伍建设，积极推进物业管理“标准化”建设，加强公租房动态监管工作，不断提升城市精细化管理水平。**提高农村发展质量。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，围绕“五个振兴”推进农村持续健康发

展，注重保护乡情美景、保持自然形态、保留乡土味道，不贪大求洋、不大拆大建、不大包大揽，让村庄形态与自然环  
境相得益彰。建设寨科、炭山 2 个美丽小城镇，张易田堡、  
彭堡曹洼等 8 个美丽村庄。新建高标准农田 3 万亩，实施春  
秋覆膜面积 35 万亩。综合治理炭山新山等 7 条小流域，治理  
流域面积 96.5 平方公里。深入推进“百村示范、千村整治”，  
深化实施农村人居环境整治，修缮垃圾填埋场 7 个，打造农  
村垃圾分类示范村 5 个。完成农村改厕 6000 座、新建乡镇  
村公共卫生厕所 20 座。补齐基础设施短板。修建官厅至固原、  
G344 青石嘴至固原 2 条二级公路、湾掌至三营等 4 条三级公  
路，新修村组道路、连户巷道 264.3 公里。配合做好宝中铁路  
扩能改造、银昆高速新建等工程前期相关工作。擦亮“四好农  
村路”品牌，加快超期服役公路改造，加强农村道路预防性养  
护，开启建管养运农村公路“原州模式”。

**（四）坚持生态立区，持续推进美丽原州建设。**牢固树  
立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚决守好改善生态环  
境的生命线，在厚植生态优势中实现绿色崛起。厚植绿色发  
展底色。严守生态底线，以六盘山 400 毫米以上降水线造林  
绿化为重点，实施何家沟流域生态治理、环固原市区“U”型生  
态屏障建设等一批生态保护工程。完成造林绿化 15.5 万亩以  
上，森林覆盖率达到 20.6% 以上。不断壮大“四个一”林草产业。  
做好“生态+”“绿色+”文章，充分释放“四个一”示范成果，提升  
矮砧密植苹果种植水平。发展庭园经济林示范村 21 个，建成

三营甘沟、张易田堡等 5 个千亩山楂、榛子、核桃、红树莓示范点，带动全区“四个一”种植 110 万亩以上。全力打好污染防治攻坚战。抓好中央环保督察反馈问题整改落实，对照清单，坚决整改，严格销号，确保如期完成整改任务。打好蓝天保卫战。加强环保执法，坚决整治“小散乱污”企业，统筹推进“四尘”治理，严格落实施工工地“6 个 100%”防控要求，严管道路扬尘污染，严控秸秆垃圾焚烧和餐饮业油烟排放。打好碧水保卫战。加快推进清水河系统治理工程，实施清水河综合治理二期工程。加大农村水系综合整治，强化沈家河水库进出水断面水质监测，确保清水河水质稳定达标。提升河长制工作水平，实行问题、目标、任务、责任、措施“五张清单”制度，抓好农村饮水水源地保护工作，建设美丽河湖。打好净土保卫战。加大秸秆多元化利用和农用残膜回收加工转化，回收残膜 4600 吨，加工造粒 1150 吨。开展城乡垃圾处理等固体废物污染防治，积极发展循环农业，减少畜禽粪便污染。

**（五）坚持民生为本，持续增进人民群众福祉。**坚持把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，把人民群众满意不满意作为检验工作的标准，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。办好人民满意教育。深入推进“互联网+教育”，建设数据指挥中心，创建原州十八小、固原三中信息化特色学校，推进创客教育普及化发展。推广城区集团化办学和城乡共同体办学模式。新建原州区第十九小等 3 所小学和原州

十幼等 3 所幼儿园。开展城镇小区幼儿园治理，积极推进建成小区配套幼儿园移交工作，切实解决市区“入园难”问题。**着力推进“健康原州”**。全面完成区人民医院搬迁和中医康复楼及放疗中心建设，打造心脑血管等特色科室。实施乡镇卫生院提升改造项目，深入推进医师素质、医疗质量“双提升”行动，着力促进优质医疗资源向乡镇卫生院、村（社区）卫生室下沉。持续提升与福建医科大学附属医院、上海长海医院、北京大兴医院的协作水平，强化医联体建设。**丰富群众文化生活**。积极争取文化馆、图书馆项目开工建设，不断提升基础设施建设标准。精心组织春节、国庆节等节庆文化活动。扎实开展送文化下乡、进社区，戏曲进乡村、进校园等工作。组织节庆广场及清凉夏日广场文化活动 40 场次以上，组织演出团队、文化大院和自乐班在乡村演出 2000 场次以上。培训乡村文化骨干 400 名，扎实做好“三馆一站”免费开放工作。**强化社会综合保障**。把就业创业作为增加群众收入、壮大区域经济的重要抓手，发放创业担保贷款 3000 万元，培育创业实体 500 个，创造新岗位 1450 个。深化闽宁劳务协作，扶持飞毛腿高级技工学校原州分校，提高培训后就业率。全年完成转移就业 7.5 万人，实现工资收入 16 亿元以上。城镇新增就业 3500 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。按照兜底线、织密网、建机制的要求，狠抓参保扩面，对符合政策的参保人群全部纳入保障范围，实现应保尽保。认真做好社会救助、社会福利等工作，加大农村留守老人、妇女儿童、残疾人关

心关爱服务，着力解决好群体生活困难问题，让每个困难群众都能感受到党和政府的温暖。**健全养老服务体系。**改造提升现有养老机构基础设施，完成老年养护院项目建设。抢抓加大居家和社区养老服务支持力度机遇，完善以居家为基础，社区为依托，机构为支撑，医养相结合的养老服务体系。

**（六）坚持改革创新，持续释放经济发展活力。**立足我区特色和优势，瞄准市场需求，主动在“一带一路”和宁夏内陆开放型经济试验区建设中谋篇布局，积极参与市场竞争和交流合作。以闽宁协作为契机，扩大与沿海发达地区的交流，在绿色产品供给、文化旅游、经贸合作等方面取得新进展。**着力优化营商环境。**深入落实“1+9”优化营商环境行动方案，推进“放管服”改革。加快“互联网+政务服务”建设，深入推进“一网、一门、一次”“不见面、马上办”改革，切实让企业和群众少跑路、好办事、不添堵。依法保护各类企业和企业家合法权益，加强违法、失信惩戒，打造公平公正的法治环境。深入贯彻落实党中央、国务院关于实施更大规模减税降费的决策部署，多管齐下，力促减税降费取得实效。深化财税、投融资改革，发挥财政资金撬动作用，扶持实体经济发展。**深化医药卫生改革。**以医疗健康集团建设和家庭医生签约为抓手，进一步完善分级诊疗制度，落实基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，形成“小病在乡镇（社区）、大病进医院、康复回乡镇（社区）”的医疗服务新格局，确保县域内就诊率达到 90%，基层医疗卫生机构诊疗量占总

诊疗量比例提高到 65%以上。持续推进农村改革。深入推进“三权分置”改革和“两权”抵押贷款工作，完成农村土地经营权证抵押贷款 300 万元和 61 个行政村农村集体经营性资产股权化改革工作。全面完成水流产权确权改革试点。

**（七）坚持和谐稳定，持续推进社会治理创新。**坚决守好维护政治安全的生命线，纵深推进扫黑除恶专项斗争，提升社会乱象整治工作水平。做好“七五”普法迎检工作，争取“法治融屏”首批项目试点，打造数字化普法工作亮点，提高法治宣传教育知晓率。创新人民调解工作，完善“134”矛盾纠纷排查化解机制，切实解决群众反映强烈的突出问题。加快立体化、信息化治安防控体系建设，进一步提升社会治理能力和水平，切实维护社会大局和谐稳定，创建自治区禁毒示范县（区）。完善各类应急预案和应急救援指挥机制，壮大应急救援队伍，坚决防范各类生产安全事故。规范社会组织管理，建成社会组织孵化基地。全面落实村代会会议议定事项清单，修订完善村规民约和居民公约，提升村（居）自治能力。坚决守好促进民族团结的生命线，抓好中央第八巡视组巡视反馈问题和中央宗教工作督查反馈宁夏宗教领域问题的整改工作，着力巩固整改成果，实现整改“清零”目标。依法加强宗教事务管理，不断加强宗教“三支队伍”培训工作，提高宗教工作法治化水平。加快推进财政体制机制改革，积极稳妥化解政府债务，严密防控金融风险。

切实加强国防教育，扎实做好民兵预备役和双拥工作。

大力支持老龄、残疾人和社会公益事业发展。重视关心下一代工作，积极支持工青妇等群团组织依照法律章程开展工作，发挥审计监督与服务作用，为地方经济健康发展提供保障，继续加强物价、统计等工作。

## 建设人民满意政府

面对新形势、新任务、新要求，我们深感责任重大，使命光荣，必须牢记党和人民的嘱托，坚定担当新使命，奋力展现新作为，坚持把人民满意作为政府工作的出发点和落脚点，全面加强自身建设，切实转变政府职能，着力提高行政效能，努力打造人民满意的政府。

**提高政治站位，切实加强政治建设。**高举习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜，深入学习贯彻落实党的十九届四中全会和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终坚持党的集中统一领导，把政治建设摆在首位，时时向党中央对标对表，凡事都从政治上考量，突出政治性，确保政治上绝对清醒、立场上绝对坚定、态度上绝对坚决，始终做到对党绝对忠诚，表里如一、言行如一，步调一致、不折不扣贯彻执行党中央、国务院和区、市党委、政府和区委各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止，切实把思想和行动统一到

打赢“三大攻坚战”、补齐全面小康社会短板、促进民生事业改善、推动经济社会高质量发展上来，为与全国全区同步全面建成小康社会提供强大政治保障。

**坚持依法行政，切实推进法治建设。**加强法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，把依法行政贯穿于政府工作的各个层面、各个环节。严格履行重大行政决策法定程序，充分发挥政府法律顾问作用，确保决策科学民主合法。坚持用制度管人管事，提高政府工作规范化水平。加大政务公开力度，完善政府门户网站建设，及时发布政府信息，回应社会关切，大力开展“政府开放日”活动，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，不断提高人大代表建议和政协委员提案办理质量。

**全力担当作为，切实提高行政效能。**加强学习型政府建设，加快知识更新，优化知识结构，努力克服本领恐慌，不断提高执政能力和水平。勇于直面矛盾，敢于担当负责，妥善处理历史遗留问题和发展过程中产生的新问题，以实实在在的工作成效取信于民。把强谋划、强执行作为政府工作的生命线，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系，优化政府工作考核评价机制，确保各项任务落细落实。坚决治理为官不为、执行不力等问题。健全容错纠错机制，旗帜鲜明地为担当者担当、为干事者撑腰，让恪尽职守、务实担当成为政府工作的主旋律，充分调动广大干部的工作积极性，形成千斤重担大家挑、齐心协力谋发展的强大合力。

**强化正风肃纪，切实坚守纪律红线。**严明党的政治纪律和政治规矩，始终把纪律和规矩挺在前面，持之以恒落实中央八项规定和实施细则精神，驰而不息纠正“四风”。坚持厉行节约、勤俭办事，强化预算管理，压减“三公”经费等一般性支出，把更多的财力用于改善民生和发展社会事业，从严管好项目审批、从严管好项目程序、从严管好项目资金，尽力而为、量力而行，不拔高标准、不吊高胃口，进一步树立过苦日子的思想，增强过紧日子的意识，以政府的苦日子换来老百姓的好日子。严格落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，加强对政府部门的廉政教育、日常管理和监督约束，教育引导公职人员明底线、知敬畏、守规矩。加强对领导干部任期经济责任审计和财政资金审计力度，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新思想引领新时代，新时代要有新作为。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区、市党委、政府和区委的坚强领导下，坚定信心、增强定力，开拓创新、锐意进取，坚决打赢脱贫攻坚战，确保与全国全区同步全面建成小康社会，为建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏而努力奋斗！

## 附：有关情况说明

1. **“专精特新”中小企业**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

2. **“五清两改三绿化”**：指清理农村生活垃圾、清理村内沟渠、清理农业生产废弃物、清理危窑危房和残垣断壁、清理乱堆乱放、乱搭乱建；改变不良生活习惯、改变落后的生产方式；房前屋后绿化、道路沟渠绿化、小流域系统绿化。

3. **“一屏一带一线三区”**：是固原市“四个一”林草产业总体布局。即六盘山为主体的生态屏障；农田防护林带；旅游环线林草花景观带；林果产业区、花卉苗木产业区、饲草和观赏草产业区。

4. **“四尘”**：即扬尘、煤尘、烟尘、车尘。

5. **“法律八进”**：即法律进机关、进单位、进学校、进社区、进农村、进宗教场所、进企业、进社会组织。

6. **“三个着力”重点**：2016年7月，习近平总书记在宁夏视察工作结束时的重要讲话中，明确提出了“着力推进经济持续健康发展、着力保持社会和谐稳定、着力巩固和发展党的执政基础”的重点任务。

7. **“三大战略”**：即创新驱动战略、脱贫富民战略和生态立区战略。

8. **“三大攻坚战”**：指防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

9. **“三条生命线”**：指促进民族团结的生命线、维护政治安全的生命线、改善生态环境的生命线。

10. **“155 责任包抓”**：指脱贫攻坚三级包抓责任机制，即每个区委常委包抓 1 个乡镇、每个县级领导包抓 5 个行政村、每个干部帮扶 5 户贫困户。

11. **R&D**:即“research and development”，指研究与开发。

12. **“十大产业链”**：即草畜产业、马铃薯产业、中药材产业、冷凉蔬菜产业、生态经济产业、现代纺织产业、盐化工循环经济产业、煤电一体化产业、文化旅游产业、现代物流产业“十大产业链”。

13. **“五个振兴”**：即乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

14. **“一带一路”**：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称。

15. **“放管服”**：即简政放权、放管结合、优化服务。

16. **“134” 矛盾纠纷排查化解机制**：即成立一套组织机构；完善镇、村、组三级网络；严格落实矛盾纠纷排查化解四项制度（领导开门接访、主动下访制度，“两排查一分析”制度，重要节日和重大节点排查制度，领导干部包案化解制度）。