

固原市原州区综合执法局

原州区综合执法局 2024 年 法治政府建设年度报告

2024 年以来，在区委、区政府的坚强领导下和区委依法治区办的精心指导下，我局立足城市管理工作实际，践行“以人为本，执法为民”工作理念，坚持依法行政，规范执法行为，不断提高全局干部职工的依法行政能力和水平。根据《原州区委全面依法治区委员会 2024 年工作要点》（原法发[2024]1 号）文件精神扎实推进各项工作，现将工作情况汇报如下：

一、主要做法和取得成效

（一）学习贯彻习近平法治思想

坚持把深入学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，把法治学习教育纳入局党组理论学习中心组及干部周一集中理论学习内容，分别制定党组中心组和干部理论习近平法治思想年度学习计划，积极推进学习《习近平法治思想概论》《习近平法治思想学习纲要》，党组会传达学习习近平法治思想 4 次，干部理论学习习近平法治思想 12 次，研讨 2 次，进一步加强了领导干部法治思想，提升了依法行政、依法决策能力。

（二）动态调整城市管理权责清单

将固原市城市管理执法大队集中行使的市区供热、供水、地

下管线、燃气、排水、污水处理、园林绿化、涉路事宜处罚等相关城市管理执法职责划转原州区综合执法局后，我局根据法律法规规章立改废释情况更新权责清单职权依据，重新梳理了城市管理权责清单。经梳理，行政执法事项共 154 项，其中行政处罚事项 137 项、行政强制 2 项、行政许可 9 项、行政检查 3 项、其他类别 3 项。

（三）强化队伍建设，提高执法人员法律素养

1. 严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度。坚决杜绝没有行政执法资格的人员从事行政执法工作，现持证人员 72 人，组织行政执法人员参加法治教育网线上学习培训 87 人；建立健全行政执法人员退出机制，对调离的 2 名同志及时申请相关部门注销其行政执法证件；建立健全行政执法人员名录库，实行动态管理，及时在政府网站公开行政执法人员名录，落实监督管理职责，严格规范行政执法行为。

2. 依法执法文明执法，提升行政执法规范化水平。一是严格落实行政执法“三项制度”，巩固拓展行政执法三项制度改革成果，加强事前公开、事中监管、事后监督。落实住建厅统一行政处罚文书标准、案卷标准、评查标准，加大执法文书培训力度，规范文字记录，加强案卷制作、管理和归档。2024 年，共办结行政处罚案件 88 件，重大执法案件集体讨论 3 件，执法案件法制审核 57 件。行政复议案件 1 件，申请人马淑梅对我局行政不作为进行复议，行政诉讼案件 1 件，当事人马淑梅诉我局不履行

法定职责一案进行诉讼。**二是**牢固树立“以人民为中心”的执法理念，优化行政执法流程，提升执法透明度和公正性，大力推行“721”工作法。全面推行轻微违法免罚清单，完善“柔性执法”机制，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，努力做到宽严相济、法理相融，让执法既有力度又有温度，切实增强群众的满意度。**三是**加强重点领域行政执法。加大城市管理执法力度，不断提升城市管理标准，加强整治流动商贩、店外经营、占道经营等违法现象。开展燃气类安全生产检查，对餐饮单位开展燃气安全隐患排查。加强城区违法建设和建筑工地扬尘监管力度，进一步推进服务意识优化城市管理执法工作。

3. 开展新划转事项专题业务培训及案卷制作培训。为使我局行政执法人员依法履行新划转的城市管理执法职责，我局举办了为期3天的法律知识培训班，**一是**围绕《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》等相关法律法规，结合典型案例和对法律知识运用的实践体会深入浅出地进行培训学习；**二是**学习新划转的市区供热、供水、燃气、排水、园林绿化等处罚权相关的法律法规知识，并结合实际案例，提升执法人员对法律知识的理解运用；**三是**对行政处罚案件的立案、调查取证、执法程序、处罚裁量权、审查决定、执行结案、案卷归档等程序的具体运用进行详细培训。

（四）强化普法学习宣传，提升依法行政能力

根据区委依法治区委员会普法工作要点，制定年度普法工作计划和年度普法责任清单并狠抓落实，认真落实“八五”普法规划、“谁执法谁普法”责任制。**一是**利用党组中心组和干部周一集体学法、会前学法、讲法治课等方式，深入学习党内法规和业务方面相关法律法规知识。局党组会前学法 31 次、干部理论学法 44 次，提高了领导干部法治意识和依法办事能力；**二是**组织行政执法人员参加线上平台学习每人 45 学时，丰富了执法人员的学法形式，不断提升执法人员依法行政能力。**三是**以“民法典宣传月”为契机，结合线下和局微信公众号、临街电子屏等载体开展民法典宣传月集中宣传活动，通过悬挂横幅、发放宣传资料、现场答疑解惑等形式，向市民面对面宣传普及法律法规知识，发放资料 500 余份，受教育群众达 1000 余人次，不断提高市民对城市管理工作知晓率和参与率，努力营造浓厚的法治氛围。

（五）持续优化法治化营商环境

为切实做好涉企行政执法工作，优化法治化营商环境。**一是**严格落实《自治区住房和城乡建设领域实施包容免罚清单（试行）》，推进包容审慎监管，灵活运用非强制行政手段，鼓励市场主体及时自我纠错，提高依法合规经营的自觉性，为市场主体营造良好的法治环境。**二是**简化行政许可审批流程，按照优化营商环境相关文件“审改备”要求采用备案制办理行政审批事项。**三是**开展“双随机、一公开”随机抽查检查工作，在日常行政检查中随机抽查检查工作时，尽量减少行政执法检查频次，避免频

繁的执法检查对企业经营的干扰，为生产经营主体营造法治化公平竞争发展环境。

二、党政主要负责人加强法治政府建设的有关情况

（一）党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

一是将法治建设与中心工作同研究、同部署、同落实，每季度听取法治政府建设工作汇报，及时研究部署法治政府建设有关问题。全面落实政府法律顾问制度、行政执法三项制度和重大事项行政决策制度。二是开展了党政负责人讲法治课 2 次，干部职工专题研讨交流发言 2 次，结合工作实际，围绕坚持党对法治建设的领导，深刻认识习近平法治思想的核心要义。三是聚焦领导干部“关键少数”，积极落实党组理论学习中心组学法制度，加强对领导干部的法治培训和教育，提高领导干部的法律意识和法律素养，发挥领导干部在推进法治建设中的引领和表率作用。

（二）加强法治政府建设，提升依法行政能力

一是严格落实“三重一大”制度，坚持对重大行政决策进行合法性审查，确保决策符合法律法规和政策要求。同时，建立健全专家咨询、社会公示等制度，充分听取各方意见，并形成会议纪要，确保决策过程的公开透明，提高行政决策的科学性和民主性。对重大行政决策事项坚持党组会会议研究解决，召开党组会研究讨论重大行政决策事项 30 余次。二是切实加强法治宣传教育，利用 4.15 国家安全教育日、6.26 国际禁毒日、12.4 国家宪法日等关键节点，结合线下和局微信公众号等线上载体，组织开

展形式多样、载体丰富、群众喜闻乐见的法治宣传活动。三是强化精细化执法，严格落实《自治区住房和城乡建设领域实施包容免罚清单（试行）》，推进包容审慎监管，建立健全《行政强制制度》，进一步规范执法办案流程，坚持处罚与教育相结合，依法规范行使行政处罚权、行政强制权，杜绝粗暴执法和选择性执法，确保执法公信力。

（三）做好督查整改和自查自纠工作

一是积极落实督查整改要求。2024 年我局接受自治区、市等各级部门关于涉企行政执法工作督查，按照督查问题制定整改计划并组织积极整改，形成整改报告。二是开展行政执法突出问题自查自纠工作，定期开展案卷评查工作，审查案件的合法性和自由裁量权的适当性，对不符合程序的执法案卷及时更正；对“三项制度”落实情况自查，确保执法行为合法公正，深入推进行政执法工作规范化。

三、2024 年度法治政府建设存在问题

（一）城市管理工作日益繁重，行政执法人员的执法水平有待提升

一是我局所涉职责包括城市环境综合治理、市容秩序、住建领域执法、扬尘治理、市政环卫设施维护、燃气领域、自然资源领域执法等群众生活的方方面面。现有执法事项 154 项，综合行政执法已逐渐成为城市管理领域的新趋势和新常态，随着综合执法内容逐步扩大，综合执法的维度和广度覆盖的特点日益凸显，

综合执法的任务日益繁重，管理及执法力量逐渐分散，人员明显不足。二是行政执法人员存在法律适用不够熟练、执法程序不完善、卷宗不规范、证据收集不充分等问题。

（二）城市管理执法缺少专业执法力量

随着行政执法体制改革的推进，城管执法事项不仅仅是市民认为的管理小摊小贩，而是深入到专业领域，对于城市管理各行业和跨部门跨领域的行政执法工作，需要有一定的专业知识和技术支持，比如说噪音污染怎么界定、违章建筑的确认、燃气安全的监管及破坏草原植被程度的鉴定等。需要系统化、专业化的理论素养和专项法治培训学习培训，提升执法人员的执法水平。

（三）城市治理与市民期待还有一定差距

现阶段城市经济发展乏力，难以保障大部分居民工作稳定，灵活就业人群多选择从事打零工、自主创业，多进行地摊零售、餐饮小吃等投资少、见效快的行业，但由于缺乏法律意识，部分商业门店造成噪音、油烟污染，摆摊占道阻塞交通，影响居民生活，管理难度大。

四、2025 年度法治政府建设工作安排

（一）大力开展针对性强、实用性高的执法培训和业务指导，推动行政处罚案件规范化，努力提升全体执法人员的执法能力和执法水平。

（二）严格实行执法人员资格管理制度，强化教育培训，创新法治培训方式。大力开展晨练活动，提高队伍素质。进一步转

变思想，更新执法理念，充分运用信息化执法手段，积极探索非现场执法模式，提升执法效能。

（三）在“12.4”宪法宣传周活动期间，大力加强宣传燃气管理、安全生产、市容秩序、环境卫生、物业管理等方面的法治宣传教育，不断提高市民对城市管理工作知晓率和参与率，努力营造浓厚的法治氛围。

（四）积极开展“双随机、一公开”随机抽查工作，梳理抽查事项清单，制定抽查计划和抽查方案，并对检查结果进行公示，保障行政执法检查工作顺利开展。

固原市原州区综合执法局

2024年12月28日

