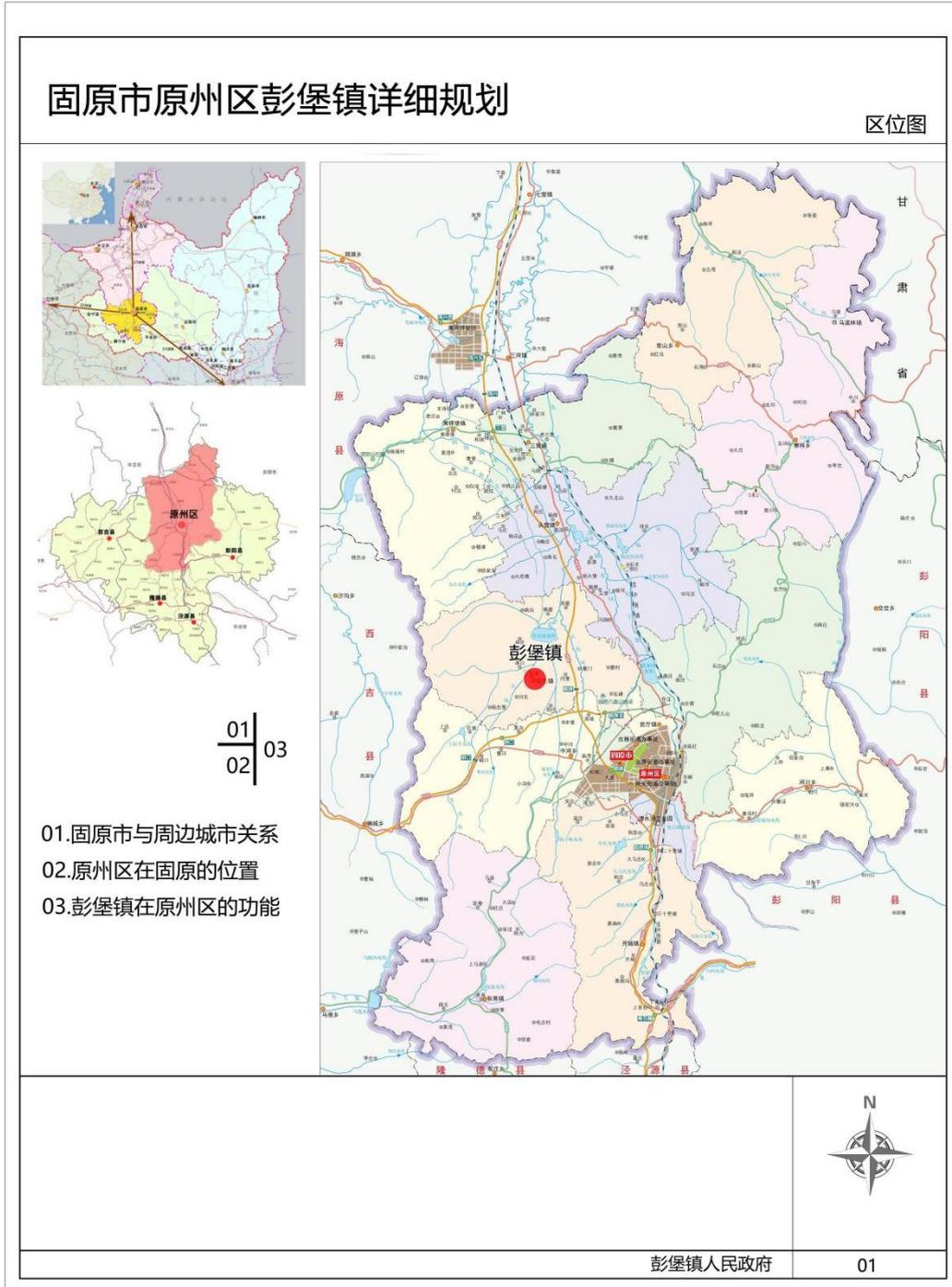


《固原市原州区彭堡镇详细规划》
草案公示

原州区彭堡镇人民政府
二〇二四年十二月

一、规划范围

以《固原市国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的城镇开发边界为依据，确定彭堡镇城镇开发边界72.76公顷为规划范围。位于硝口大河南侧，北至北环路、南至环城路、西至西环路、东至东环路。



二、规划依据

1. 部门规章

(1) 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中发〔2019〕18号；

(2) 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》中办发〔2019〕48号；

(3) 《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》自然资发〔2023〕43号。

(4) 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》自然资发〔2019〕35号；

(5) 《宁夏回族自治区自然资源厅关于加快推进国土空间详细规划编制工作的通知》宁自然资发〔2023〕168号。

2. 法律法规

(1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；

(2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；

(3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；

(4) 《中华人民共和国农业法》（2012年修正）；

(5) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）；

(6) 《宁夏回族自治区土地管理条例》（2022年修订）。

3. 标准规范

(1) 《宁夏回族自治区城镇开发边界内详细规划编制指南（试行）》；

(2) 《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（2020年9月）；

(3) 《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）；

(4) 《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）；

(5) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）；

(6) 《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）；

(7) 《城市排水工程规划规范》（GB50318-2017）；

(8) 《城市电力规划规范》（GB/T50293-2014）；

(9) 《城市通信工程规划规范》（GB/T50853-2013）；

(10) 《城市供热规划规范》（GB/T51074-2015）；

(11) 《城镇燃气规划方案》（GBT/51098-2015）；

(12) 《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-2016）；

(13) 《城市抗震防灾规划标准》（GB50413-2007）；

(14) 《应急避难场所分级及分类》（GB/T44013-2024）；

(15) 《城市消防站建设标准》（建标152-2017）；

(16) 《城市蓝线管理办法》（建设部令第145号，2011）；

(17) 《城市绿线管理办法》（建设部令第112号，2011）；

(18) 《城市黄线管理办法》（建设部令第144号，2012）；

(19) 《城市紫线管理办法》（建设部令第119号，2011）；

(20) 《城市设计管理办法》（2017年6月起实施）；

(21) 《国土空间规划城市设计指南》（TD/T1065-2021）；

(22) 《城镇开发边界内详细规划数据库规范（试行）》；

(23) 《镇规划标准》（GB50188-2007）。

4. 其他依据

(1) 《宁夏乡村振兴战略规划（2018—2022年）》；

- (2)《宁夏村庄布局规划（2014—2030年）》；
- (3)《原州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- (4)《固原市国土空间总体规划（2021—2035年）》；
- (5)原州区2022年国土变更调查数据、永久基本农田划定成果、生态保护红线划定成果；
- (6)国家及地方其他相关法律法规、政策文件和规划等。

三、城镇性质

确定彭堡镇城镇性质为：原州区西南部地区重镇，发展种植业、养殖业和劳务输出等经济形式为主，以“冷凉蔬菜、特色优势、草畜、劳务”四大支柱产业为主的生态农业型城镇。

四、城镇定位

六盘明珠、蔬香彭堡。

依托彭堡镇良好的自然资源和优秀的农业基础，大力发展冷凉蔬菜种植；挖掘本地独特的资源，培育特色优势产业；充分发挥人力资源优势，积极组织劳务输出；完善交通、水利、电力等基础设施，教育、医疗、文化等公共服务设施，改善居民的生活条件，致力打造宁南地区重要的生态农业型城镇。

五、城镇职能

确定彭堡镇城镇职能为：彭堡镇政治、经济、文化服务中心；原州区西南部地区冷凉蔬菜、草畜、劳务产业特色镇。

彭堡镇政治、经济、文化服务中心：镇区分布有镇政府、派出所、农业社会化服务站等公共服务，中小学、卫生院等教育医疗资源，以及日用品市场、国家电网营业网点等商业设施，承担着全镇的综合服务职能，是彭堡镇政治、经济、文化服务中心。

原州区西南部地区冷凉蔬菜、草畜、劳务产业特色镇：依托高海拔冷凉气候，着力发展冷凉蔬菜及草畜产业，建设冷凉蔬菜等特色优势产业的重要基地。通过标准化草畜养殖与良种引进，实现了草畜产业提质增效。通过技能培训与劳务输出促进农民增收。打造原州区西南部地区冷凉蔬菜、草畜、劳务产业特色镇，助力地方经济社会发展。

六、规划规模

1. 人口规模

规划人口规模 1 万人。

2. 用地规模

规划总用地面积 72.76 公顷，全部为建设用地面积。

七、空间结构

规划形成“一心两轴，一带两区”的空间结构。

一心：镇区内集商业娱乐、休闲康体、文化教育、社区服务为一体的综合服务中心。

两轴：一条产业联动轴线和一条文化展示轴线。

文化展示轴：沿中心路串联学校、体育场馆、机关团体、文化场馆、医疗卫生等，全面展示居住、商业、文教、景观等多种功能的文化展示轴线。

产业联动轴：沿彭黑公路展开的串联居住、商业、产业等功能，注重建筑风貌与自然景观、田园风貌的融合，并联通区域周边的产业联动轴线。

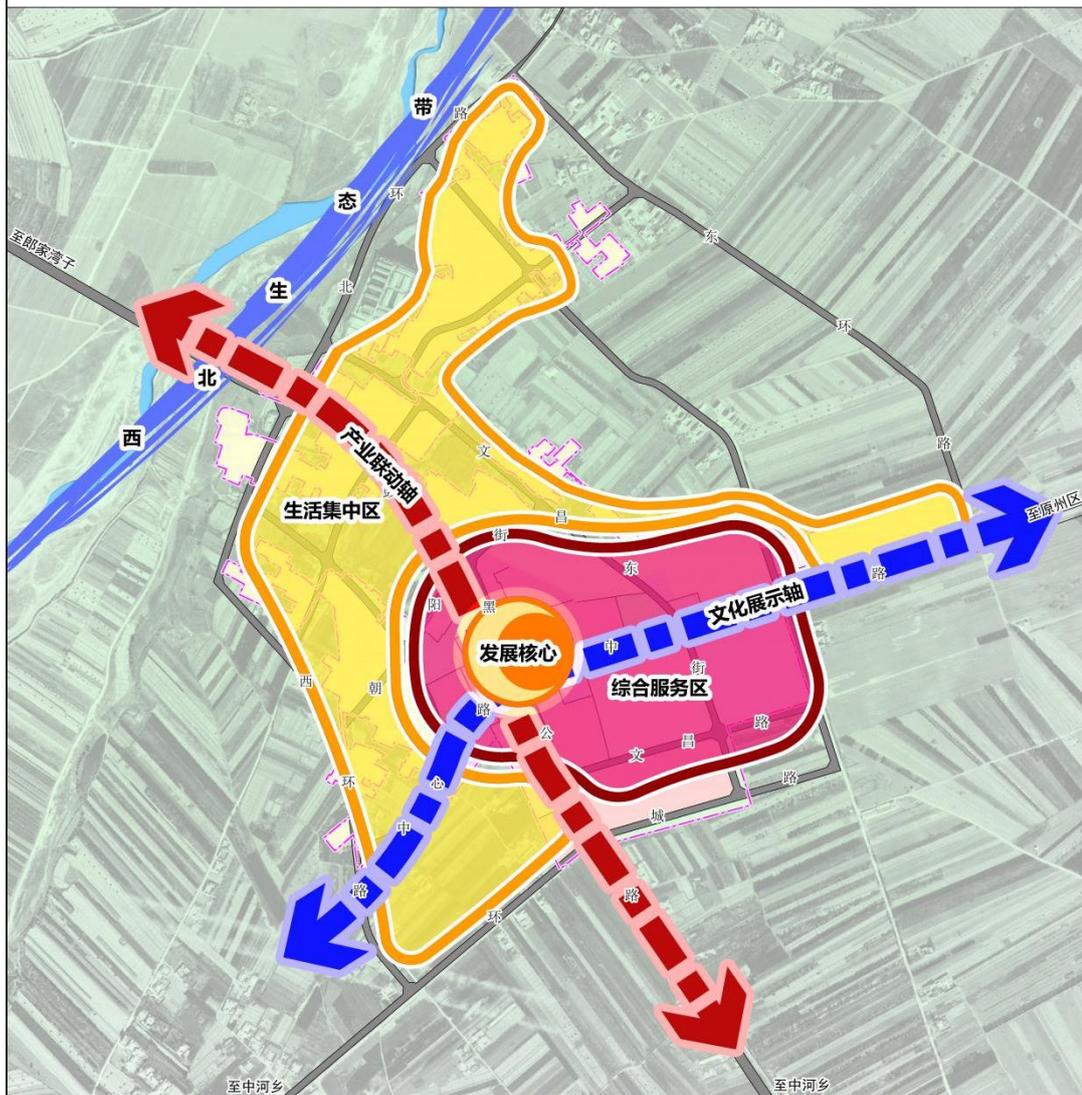
一带：即一条生态带，由硝口大河南侧绿色通道和北环路之间生态绿带，形成镇区西北侧生态屏障。

两区：由城镇主要道路划分的综合服务区和生活集中区。

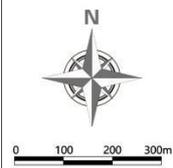
生活集中区主要是规划的居住片区，承载镇区主要居住功能；综合服务区集聚镇区主要商业、文化、机关团体、医疗卫生、教育、社会福利等公共服务功能。

固原市原州区彭堡镇详细规划

功能结构规划图



- 图例
- 生活集中区
 - 综合服务区
 - 产业联动轴
 - 文化展示轴
 - 生态绿化带
 - 规划界线



彭堡镇人民政府

10

八、用地规划

城镇开发边界内规划建设用地总面积72.76公顷。

居住用地 共计 34.77 公顷，占比 47.79%，均为二类城镇住宅用地。充分考虑人与环境的关系，提高住区生态品质，注重环境建设，逐步形成布局完整、设施齐全、环境优美，休闲、多元、活力为一体的宜居生活片区。

公共管理与公共服务设施用地 共计 10.01 公顷，占比 13.76%。

根据国土空间总体规划和相关专项规划的要求，在对现状公共设施服务能力评估的基础上，对公共服务设施进行规划，完善布局网络，保障社会公益性、福利性设施建设投入和管理维护。

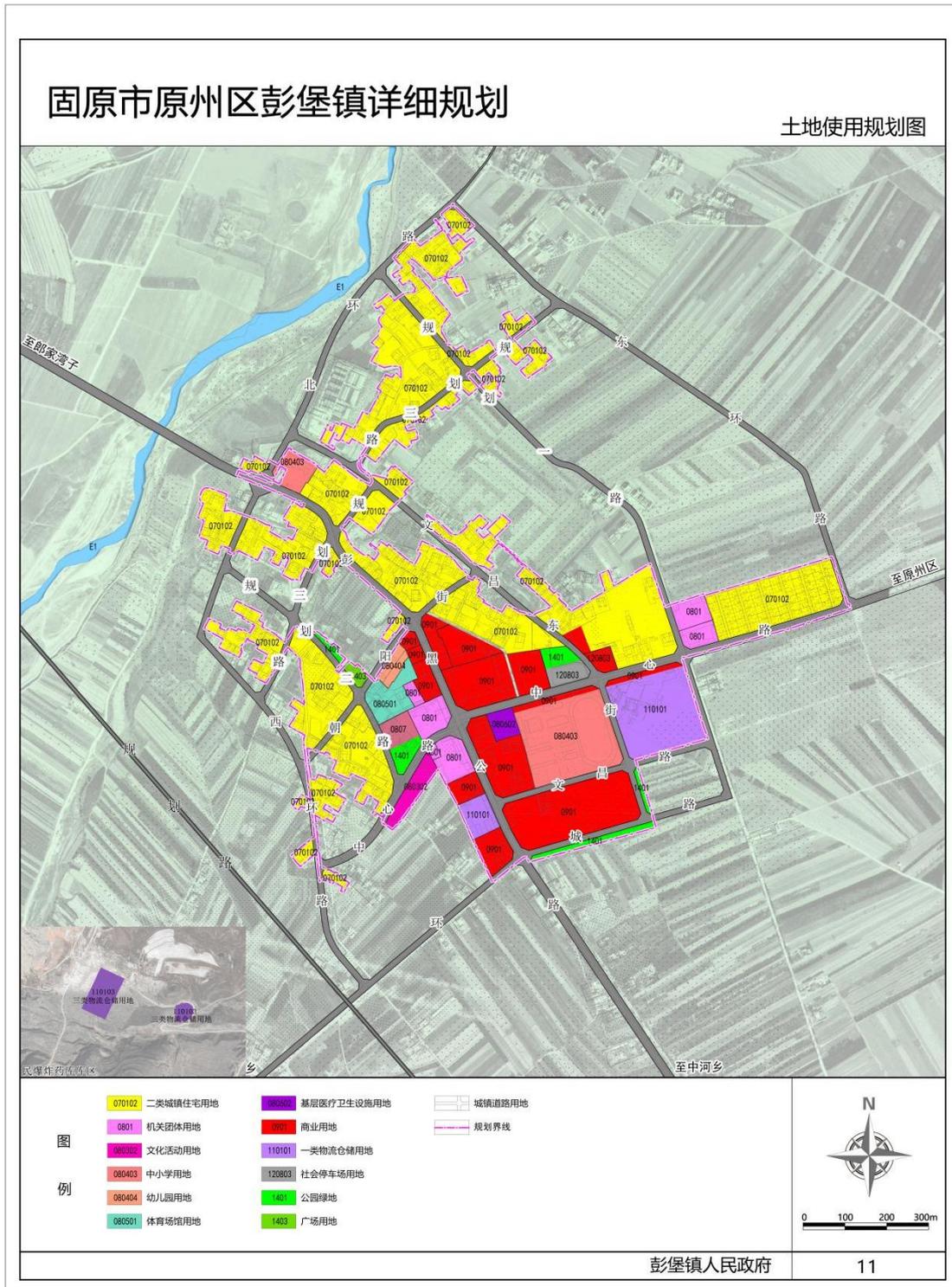
商业服务业设施用地 共计 11.72 公顷，占比 16.11%。

以提高居民生活质量为核心，注重商业布局与居住、交通、文化、环境协调和结合，充分考虑不同层次的消费人群购物需求和消费特点，合理确定商业网点布局结构，建成多层次商业服务体系和结构布局。

物流仓储用地 共计 4.09 公顷，占比 5.62%。大以农产品等相关产业物流仓储功能为主，位于镇区东南角。

交通运输用地 共计 10.58 公顷，占比 14.54%，为城镇道路用地及交通场站用地，其中交通场站用地即社会停车场用地，位于文昌东街与中心路交叉口西北角，占地0.43公顷。

绿地与开敞空间用地 共计 1.59 公顷， 占比 2.18%。包括 公园绿地及广场用地。其中广场用地0.2公顷， 位于规划二路与 朝阳路交叉口东北角。



九、公共管理与公共服务设施规划

按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062—2021）的要求健全公益性公共服务设施，完善各项公共设施的配套项目及比例，通过公共设施的建设促进土地利用的优化，体现社会活力，强调社会和谐，合理预测，留有余地，保证未来发展的各项设施配套与平衡。

教育设施：规划保留完全中学1所，即彭堡中学。规划保留小学1所，即彭堡中心小学（含附设幼儿园）。规划保留幼儿园1所，即神墨幼儿园。

医疗卫生设施：规划保留卫生院1座，即彭堡镇卫生院。

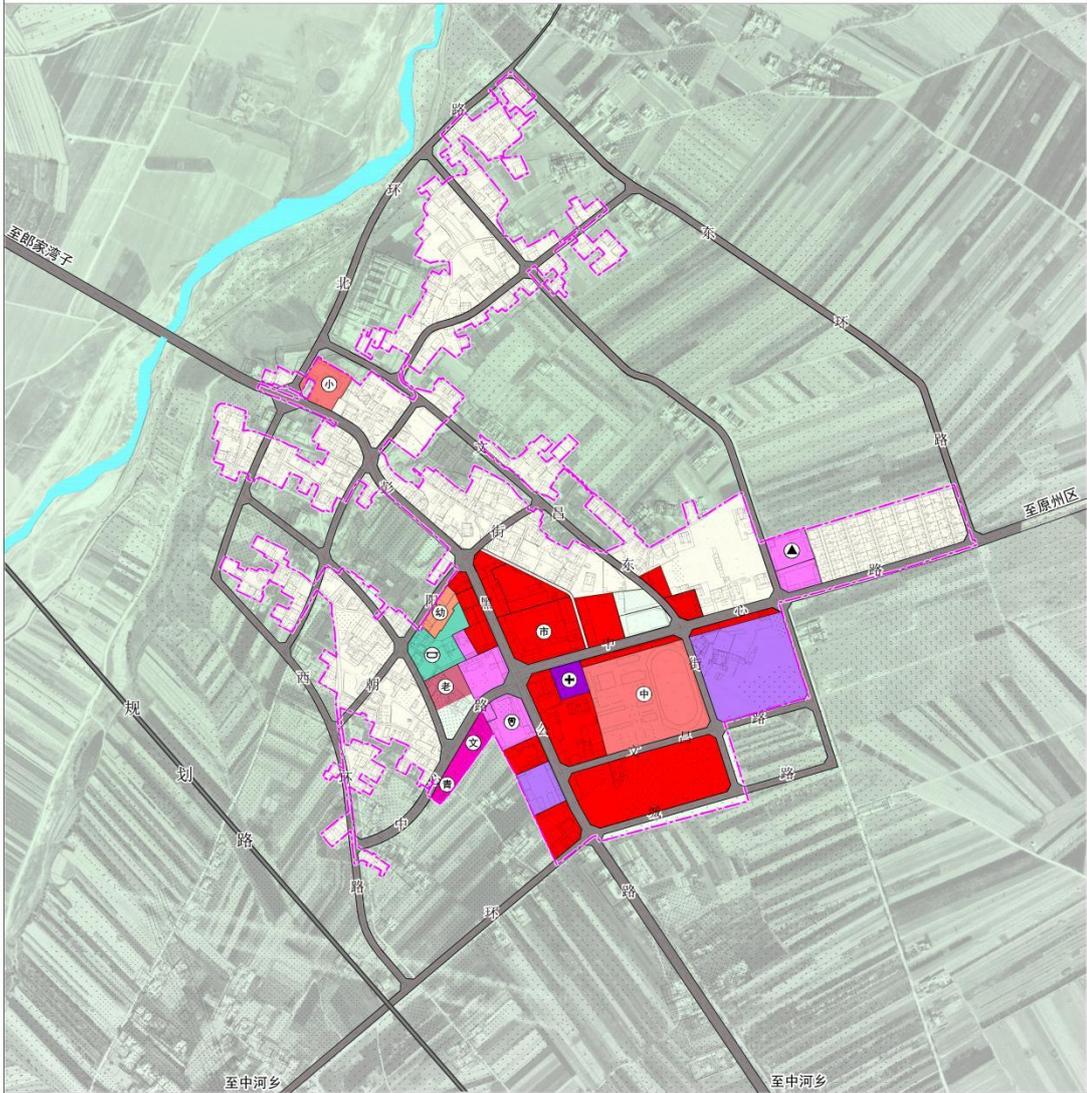
文化设施：规划1处，为新建彭堡文化活动中心。位于中心路南侧、彭黑公路西侧，主要包括公共阅览室、青少年活动中心、综合活动室、多功能厅、艺术培训和创作室以及室外文化广场等功能。

体育设施：规划1处，为新建体育场馆。位于朝阳街与规划二路交叉口东南角，规划完善体育场馆室内外运动设施、配建篮球、排球、7人足球场地等设施，为城镇居民提供良好的健身休闲场所。

社会福利设施：规划1处，为新建福利院。位于中心路北侧、规划二路东侧，为老年人、儿童及残疾人提供社会福利及慈善服务。

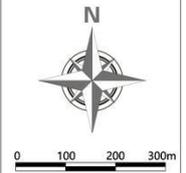
固原市原州区彭堡镇详细规划

公共服务设施规划图



图例

- | | | | |
|------------|----------|---------|------|
| 机关团体用地 | 商业用地 | 派出所 | 养老院 |
| 文化活动用地 | 一类物流仓储用地 | 青少年活动中心 | 规划范围 |
| 中小学用地 | 中学 | 市场 | |
| 幼儿园用地 | 小学 | 居委会 | |
| 体育场馆用地 | 幼儿园 | 运动场 | |
| 基层医疗卫生设施用地 | 医院 | 文体活动站 | |



彭堡镇人民政府

15

十、绿地与开敞空间规划

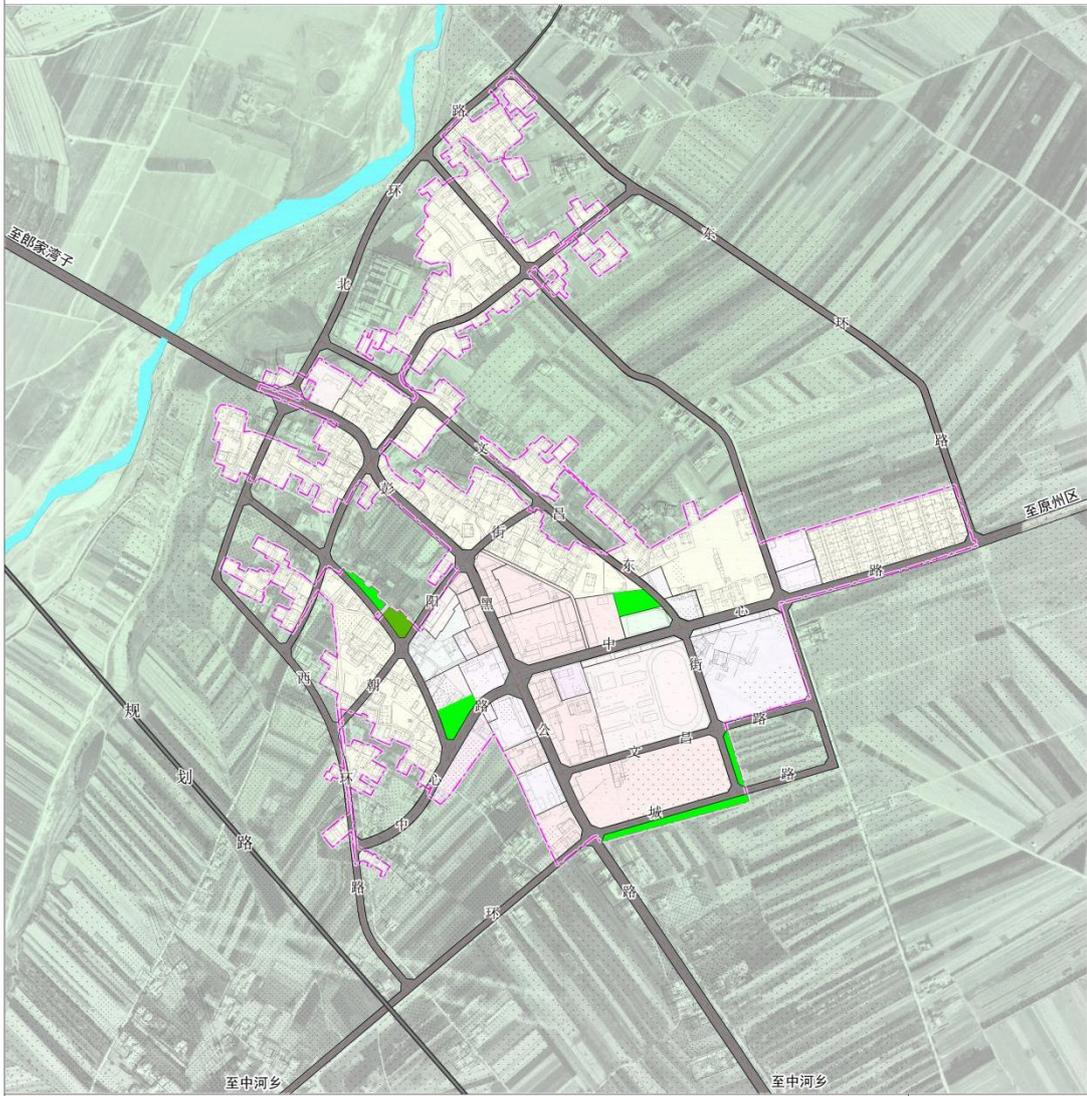
以镇区外围滨河绿地、水浇地为片区生态基底，通过社区公园、游园等将生态景观渗透进入城镇，广场用地、附属绿地将自然延伸至地块，凸显整个片区的生态景观特质，让城镇融入自然体系中，为镇区绿色、健康的永续发展提供必要的基础支撑。

规划城市公园绿地面积 1.39 公顷，占规划总用地的 1.91%。主要包含社区公园、游园等。社区公园主要为周边规划居住区服务，应开辟健身步道，布置适合居民玩乐的设施、小品等，承载居民休闲娱乐及运动健身生活。游园设计为居民提供日常亲子休憩活动场所和开放空间。在游园内还可设计串联小游园的绿道供居民骑行，让骑行者在林荫走廊中穿梭，增加趣味性。

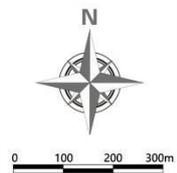
规划新建一处广场用地，位于朝阳街与规划二路交叉口东北角，用地面积 0.20 公顷，占总用地 0.27%，主要供市民休闲、游乐。

固原市原州区彭堡镇详细规划

绿地与开敞空间规划图



- 图例
- 公园绿地
 - 广场用地
 - 规划范围
 - 城镇道路用地



彭堡镇人民政府

24

十一、道路交通规划

1、对外交通

规划在镇区西侧城镇开发边界外新建原州区彭堡镇过境段道路，疏解彭黑公路承担过境交通流量的压力，避免过境交通引入城镇中心区。

2、城市道路

规划依据现状地形地貌对部分道路优化，形成“六横六纵”路网构架。

六横：北环路、规划三路、朝阳街、中心路、文昌路、环城路；

六纵：西环路、规划二路、彭黑公路、文昌东街、规划一路、东环路。

3、道路等级

规划形成“主干路—一次干路—支路”三级体系。

主干路承担片区内交通功能，设计车速为40公里/小时，道路红线宽度20米，为一块板形式，车行道宽度14米。

次干路是联系主干路之间的辅助交通路线，起交通集散作用，规划次干路为一块板形式，道路红线宽度14米，车行道宽度8米，机动车设计车速30公里/小时。

支路用于居住区的地块划分及出入口设置，设计车速为20公里/小时，红线宽度为14米，为一块板形式。

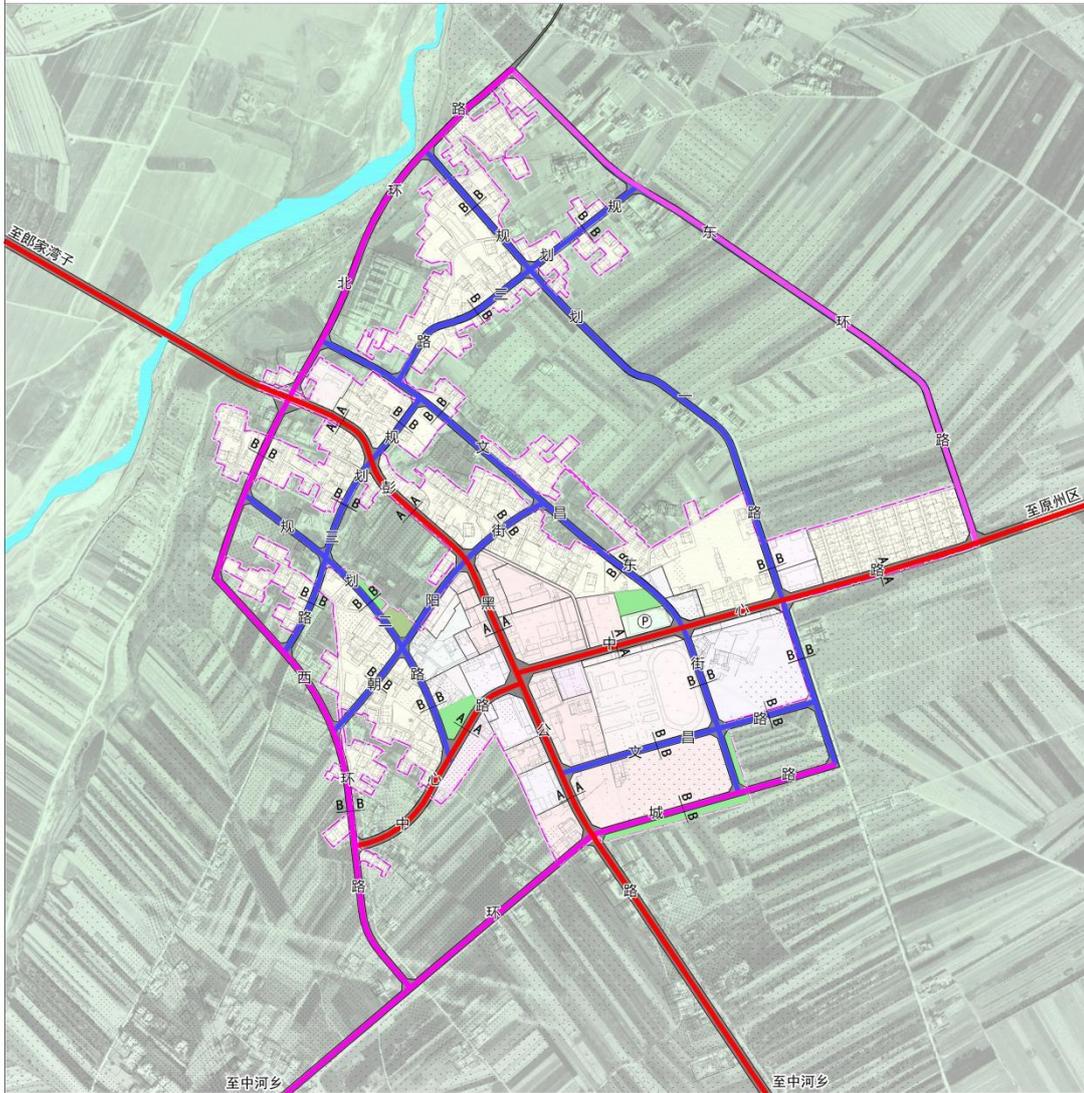
4、停车场

按照国家规范标准，结合具体的镇区功能布局，结合商业、公园、居住区等设置1处社会停车场用地，满足就近停车的需要，总用地面积0.43公顷。

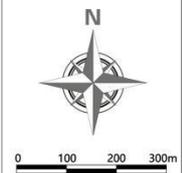
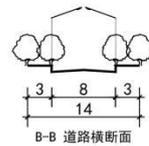
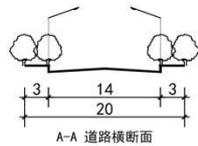
规划新建住宅配建停车位应100%建设充电设施或预留建设安装条件，大型公共建筑物配建停车场、社会公共停车场建设充电设施或预留建设安装条件的车位比例不低于10%。规划镇区的社会公共停车场内设置电动车充换电设施，建设充电设施或预留建设安装条件的车位比例不低于10%。

固原市原州区彭堡镇详细规划

综合交通规划图



- 图例
- 主干路
 - 次干路
 - 支路
 - (P) 停车场
 - 水系
 - 规划界线



彭堡镇人民政府

12